

Le associazioni si ricevono in Firenze dalla  
Tipografia E. Berti, via del Castellaccio.  
Nelle Province del Regno con vaglia postale  
affrancata diretta alla detta Tipografia e dal  
principale Librai. — Fuori del Regno, alle  
Direzioni postali.  
Le associazioni hanno principio col 1° d'ogni  
mese.

# GAZZETTA UFFICIALE

DEL REGNO D'ITALIA

Le inserzioni giudiziarie 25 centesimi per  
linea o spazio di linea. — Le altre inserzioni  
centesimi 30 per linea o spazio di linea.  
Il prezzo delle associazioni ed inserzioni  
deve essere anticipato.

UN NUMERO SEPARATO CENT. 40  
ARRETRATO CENTESIMI 40

Per Firenze . . . . .  
Roma e per le Province del Re-  
gno . . . . .  
Esteriori . . . . .  
Composti e Rendiconti  
ufficiali del Parlamento

Anno L. 23 . . . . .  
24 . . . . .  
25 . . . . .  
26 . . . . .  
27 . . . . .  
28 . . . . .  
29 . . . . .  
30 . . . . .  
31 . . . . .  
32 . . . . .  
33 . . . . .  
34 . . . . .  
35 . . . . .  
36 . . . . .  
37 . . . . .  
38 . . . . .  
39 . . . . .  
40 . . . . .  
41 . . . . .  
42 . . . . .  
43 . . . . .  
44 . . . . .  
45 . . . . .  
46 . . . . .  
47 . . . . .  
48 . . . . .  
49 . . . . .  
50 . . . . .  
51 . . . . .  
52 . . . . .  
53 . . . . .  
54 . . . . .  
55 . . . . .  
56 . . . . .  
57 . . . . .  
58 . . . . .  
59 . . . . .  
60 . . . . .  
61 . . . . .  
62 . . . . .  
63 . . . . .  
64 . . . . .  
65 . . . . .  
66 . . . . .  
67 . . . . .  
68 . . . . .  
69 . . . . .  
70 . . . . .  
71 . . . . .  
72 . . . . .  
73 . . . . .  
74 . . . . .  
75 . . . . .  
76 . . . . .  
77 . . . . .  
78 . . . . .  
79 . . . . .  
80 . . . . .  
81 . . . . .  
82 . . . . .  
83 . . . . .  
84 . . . . .  
85 . . . . .  
86 . . . . .  
87 . . . . .  
88 . . . . .  
89 . . . . .  
90 . . . . .  
91 . . . . .  
92 . . . . .  
93 . . . . .  
94 . . . . .  
95 . . . . .  
96 . . . . .  
97 . . . . .  
98 . . . . .  
99 . . . . .  
100 . . . . .

Firenze, Venerdì 30 Giugno

Composti e Rendiconti  
ufficiali del Parlamento  
per il solo giornale senza  
Rendiconti ufficiali del Parlamento

## PARTE UFFICIALE

Il Num. LXXI (Serie 2, parte supplement.)  
della Raccolta ufficiale delle leggi e dei decreti  
del Regno contiene il seguente decreto:

VITTORIO EMANUELE II

PER GRAZIA DIDIO E PER VOLONTÀ DELLA NATIONE  
RE D'ITALIA

Visto l'articolo 8 della legge 26 luglio 1868,  
n. 4618;

Visto le deliberazioni emesse dalla Deputa-  
zione provinciale di Mantova nelle adunanze  
delli 4 marzo e 26 aprile 1871;

Udito il parere del Consiglio di Stato;  
Sulla proposta del Ministro delle Finanze,  
Abbiamo decretato e decretiamo:

**Articolo unico.** È approvato il regolamento  
adottato dalla Deputazione provinciale di Man-  
tova, da servire di norma ai comuni della pro-  
vincia nell'applicazione della tassa di famiglia  
o fuocatico.

Ordiniamo che il presente decreto, munito  
del sigillo dello Stato, sia inserito nella Rac-  
colta ufficiale delle leggi e dei decreti del  
Regno d'Italia, mandando a chiunque spetti  
di osservarlo e di farlo osservare.

Dato a Firenze addì 25 maggio 1871.

VITTORIO EMANUELE

QUINTINO SELLA

**Relazione del Ministro di Grazia e Giusti-  
zia e dei Culti a S. M. in udienza del 25 giu-  
gno 1871, sul R. Decreto (N. 284) contenente  
disposizioni transitorie ed altre per l'unifi-  
cazione legislativa delle provincie della Ve-  
nezia e di Mantova.**

SIRE,

La legge del 26 marzo di quest'anno per l'unifi-  
cazione legislativa delle provincie della Ve-  
nezia e di Mantova, aggregata al Regno colla  
legge del 18 luglio 1867, ordinando per il primo  
settembre prossimo l'attuazione dei codici e  
delle leggi giudiziarie del Regno, coll'articolo 2  
commetteva al Governo di fare con decreto  
Reale le disposizioni transitorie e quelle altre  
che fossero apparse necessarie per assicurare  
la completa esecuzione.

Quantunque le disposizioni transitorie pubbli-  
cate nel 1867 per l'attuazione degli stessi co-  
dici e delle medesime leggi nelle altre provincie  
del Regno mi indicassero la via da seguire per  
compiere il mandato di fiducia affidato al Go-  
verno dal Parlamento, e non mi mancassero al-  
tri recenti esempi da imitare, io credetti nondi-  
meno necessario di studiare quale fra i diversi  
sistemi, che presentavansi come possibili, avrebbe  
meglio corrisposto allo scopo di conseguire la  
desiderata unità del diritto con una legge sem-  
plice nella sua economia, e chiara e facile nella  
sua applicazione.

Guidato da questo concetto, io non esitai a  
porre in disparte il pensiero di ordinare la te-  
stuale pubblicazione delle varie leggi transitorie  
emanate nel 1865, e di limitarmi ad aggiungere  
quelle disposizioni che fossero richieste dalle spe-  
ciali condizioni legislative della Venezia. Due  
obiettivi, a mio credere, gravissimi, si oppone-  
vano a questo sistema. Le leggi transitorie del  
1865, compilate in modo da corrispondere alle  
necessità di parecchie legislazioni diverse e ta-  
lora opposte, contengono molte disposizioni che  
non sarebbero applicabili alla legislazione vi-  
gente nella Venezia; e, in generale, sono redatte  
con formule condizionali all'esistenza ed alla  
manca di speciali istituti legislativi e giudi-  
ziari. Questo sistema di compilazione, che  
costituisce il pregio singolare di codeste leggi,  
non potrebbe essere adatto alle peculiari neces-  
sità della Venezia. Molte disposizioni vi sareb-  
bero evidentemente inapplicabili; moltissime,  
redatte in formule generali, vi riuscirebbero di  
difficile interpretazione; tutte poi, invece di tro-  
vare una relazione diretta colla legge vigente,  
richiederebbero un'indagine preventiva intorno  
alla eventuale relazione fra il diritto antico ed il  
nuovo, per dedurre l'applicabilità del diritto  
transitorio.

Le leggi del 1865, del resto, se si eccettuino  
quelle relative al codice civile, si riferivano,  
anche per quanto riguarda la Lombardia colla  
quale la Venezia ebbe comune la legislazione,  
ad una condizione legislativa grandemente di-  
versa. In quella provincia il regime di libertà a-  
veva recato assai presto i suoi frutti. Nel maggio  
del 1860 al codice penale del 1852 era stato so-  
stituito il Codice Subalpino del 1859, ora esteso  
alla maggior parte del Regno: nel luglio 1862 la  
procedura penale, e l'ordinamento giudiziario  
avevano completamente unificato, anche per ciò  
che riguarda l'ordine dei giudizi ed il rito pro-  
cessuale, la legislazione penale; ed alla proce-  
dura civile del 1815, pur mantenuta nei suoi  
principii fondamentali, si erano portate radicali  
innovazioni, sia modificando le norme di compe-  
tenza in modo analogo a quello che divenne nel  
1863 diritto comune in tutto il Regno, sia aggiun-  
gendo la garanzia della oralità nei giudizi; per  
modo che la unificazione legislativa del 1865,  
anziché l'intero sistema della legislazione del  
cessato dominio, trovava in gran parte attuata  
in Lombardia quelle riforme e quelle istituzioni  
che oggi d'un sol tratto vengono estese alla  
Venezia.

Accolto in massima il sistema di compilare

per la Venezia una legge transitoria speciale, la  
quale rispondesse esclusivamente e direttamente  
alle esigenze di questa provincia, non ne conse-  
guiva però che dovessero essere poste in discus-  
sione le più importanti fra le definizioni di di-  
ritto transitorio risolte nelle leggi del 1865; né  
che, pel desiderio di risolvere questioni già sorte,  
di evitare altre che potessero sorgere, o di mi-  
gliorare la redazione, dovessero farsi variazioni  
maggiori di quelle che sono richieste da una  
assoluta necessità. È evidente che, ove fosse  
previsto un diverso concetto, lo scopo precipuo  
della legge di unificazione non sarebbe stato  
completamente raggiunto; ed a luogo di conse-  
guire l'unità del diritto e l'eguaglianza nelle  
leggi, si sarebbe costituita, nel periodo tran-  
sitorio almeno, una differenza di condizione giu-  
ridica tra le venezie e le altre provincie del Regno.

Io non posso disconoscere infatti che, spe-  
cialmente per ciò che riguarda le disposizioni  
transitorie relative al codice civile, i giuri-  
consulti non furono concordi nell'approvare  
tutte le soluzioni date nel 1865 ai più impor-  
tanti quesiti di diritto transitorio; non posso  
negare neppure che alcune di tali soluzioni ap-  
pariscano grandemente disputabili. Basti ac-  
cennare alla ricognizione indefinita, nel tempo  
e nel modo, del diritto di istituire indagini  
sulla paternità, ammesse dal codice austriaco  
e dal nuovo codice vietate (art. 6); alla di-  
sposizione che fa ricadere l'emancipato, se-  
condo la legge austriaca equiparato al mag-  
giorenne, nella condizione di emancipazione  
riconosciuta dalla legge italiana, limitando così  
una giuridica capacità già acquistata, non senza  
qualche pericolo di frodi o di errori che per  
ignoranza di legge potrebbero derivare (art. 8  
e 14); alla costituzione, per effetto della legge  
nuova, dell'usufrutto legale a favore dei ge-  
nitori sui beni dei figli già da questi acquistati  
e di cui avevano inordinato godimento prima  
dell'attuazione di essa (art. 9); alla nullità com-  
minata ai testamenti fatti per atto privato o  
stragiudiziale che non siano scritti, datati e sot-  
toscritti di mano del testatore, ove non vengano  
rinnovati entro due mesi dall'attuazione delle  
nuove leggi, senza tener conto della speciale con-  
dizione di coloro che, per avere nel frattempo  
perduta la capacità di testare, si trovarono nella  
impossibilità giuridica di operarne la rinnova-  
zione (art. 19); al sistema di devoluzione dei  
beni per effetto dello scioglimento dei vincoli  
fidejcommissari a favore anche dei primi chiamati  
quantunque l'eventuale loro diritto fosse condi-  
zionato, e la condizione non si fosse purificata  
all'epoca dello scioglimento (art. 20); e finalmente  
alla natura legale delle disposizioni in favore di  
risolutori, previste dalla Sovrana Risoluzione  
24 maggio 1847, delle quali nelle transitorie del  
1865 non è tenuta parola alcuna.

Queste ed altre questioni ho dovuto esaminare  
con quello studio che era richiesto dall'importan-  
za loro; ma ho dovuto altresì convincermi  
che, se per una parte esse avrebbero potuto for-  
nire grave materia di discussione, per l'altra  
la evidente necessità di non allontanarsi dai pre-  
cedenti legislativi adottati in condizioni ana-  
loghe per le altre provincie del Regno la ren-  
devano affatto inopportuna.

Non ho potuto neppure disconoscere che le  
leggi transitorie del 1865, sulle quali non  
si è ancora formata una giurisprudenza in-  
contestata, hanno dato luogo a qualche que-  
stione di interpretazione, e potrebbero essere  
in qualche parte migliorate anche per quanto  
riguarda la redazione.

È ancora, per esempio, ben lungi dall'essere  
concorde nella pratica la determinazione degli  
effetti che, per le combinate disposizioni degli  
articoli 38, ultimo capoverso, e prima parte del-  
l'articolo 39, debbano attribuirsi alla omes-  
sione dell'iscrizione, entro il biennio, dell'ipoteca  
a carico degli eredi, od aventi causa dal de-  
bitore ipotecario, sugli immobili che all'attuazione  
delle leggi nuove apparissero dai libri censuari  
passati a questi ultimi. Ma è chiaro che, qualun-  
que soluzione volesse darsi a questa difficoltà,  
qualunque mutamento che si credesse intro-  
durre, per prevenirla, potrebbe preoccupare il  
compiuto riservato alla giurisprudenza, e meno-  
mare quell'autorità che le leggi transitorie del  
1865 hanno acquistata, sia dal nome dei chia-  
rissimi giuriconsulti che le hanno predisposte,  
sia dalla pratica interpretazione ed applicazione  
in quasi sei anni di vita.

Queste considerazioni però, mentre avevano  
una inoppugnabile importanza per tutto ciò che  
riguarda la determinazione e la dichiarazione di  
diritti che la legge transitoria doveva ricono-  
scere o escludere, diminuivano di valore per  
tutte quelle disposizioni di natura legislativa o  
regolamentare, che hanno per scopo di deter-  
minare le norme onde tali diritti debbono essere  
esercitati.

E però mi parve che per quanto riguarda la  
procedura e gli ordini giudiziari, senza altera-  
re i principii, questi potessero ricevere nella  
applicazione, per evidenti ragioni di utilità, non  
rare modificazioni.

E tuttavia nell'ammetterle mi sono studiato  
di prendere per guida altri precedenti legisla-  
tivi, sia accettandone le disposizioni, sia adat-  
tandone i principii alle particolari condizioni le-  
gislativa della Venezia.

Di queste modificazioni io credo opportuno  
di rendere seminario conto, non tanto perché  
possano servire di commento, quanto per accen-  
nare al concetto da cui furono informate, ed  
alle fonti da cui furono desunte.

E nel farlo seguirò l'ordine mantenuto nel  
decreto che, per maggiore chiarezza ed econo-  
mia di distribuzione, tutte le raccolte in altret-  
tanti capi quante sono le materie a cui si riferi-  
scono.

CAPO I. — Disposizioni relative al codice civile.

Le considerazioni finora esposte bastano di  
per sé stesse a dimostrare come le modificazioni  
alle disposizioni transitorie, che, per quanto  
riguarda il Codice civile, furono pubblicate nel  
Regio decreto 30 novembre 1865 N. 2606, deb-  
bano essere dirette quasi esclusivamente ad o-  
mettere quelle disposizioni che non potrebbero  
trovare nel Veneto applicazione alcuna.

Appartengono a questa specie di modifica-  
zioni: quella introdotta nell'art. 5, per la quale,  
omesso ciò che si riferisce ai diritti di coloro  
che si trovassero immessi nel possesso provvi-  
sorio dei beni di un assente, viene regolata la  
amministrazione dei beni stessi, e sono deter-  
minati il tempo ed il modo in cui gli eredi pre-  
senti potranno esercitare i diritti loro concessi  
dalla legge nuova; — la soppressione dell'art. 9,  
relativo alla competenza a definire le cause pen-  
denti davanti le autorità ecclesiastiche in ma-  
teria di matrimonio, già dichiarate nel Veneto  
di competenza dei tribunali ordinari col decreto  
legislativo del 28 luglio 1866 N. 3089, che abo-  
liva il concordato del 13 agosto 1855 fra il Go-  
verno austriaco e la Santa Sede; — la soppres-  
sione dell'art. 10 e della prima parte dell'arti-  
colo 11, che supponevano la preesistenza dell'u-  
sufrutto legale a favore dei genitori od altri  
ascendenti; — la soppressione dell'art. 20, che  
riguarda il diritto di proprietà e di affranca-  
zione delle piazze di speciale farmacia; — la  
soppressione dell'ultima parte dell'articolo 33  
che si riferiva allo speciale istituto delle culture  
catastrali, come condizione al legale trasferimen-  
to delle proprietà immobiliari, vigente nelle pro-  
vincie toscane; — la soppressione dell'articolo 35  
che prevede il privilegio o l'ipoteca del venditore  
a garanzia degli obblighi derivanti dal contratto  
di vendita; — e le mutazioni introdotte negli  
articoli 36 e seguenti fino al 42, per le quali  
vennero omesse tutte le disposizioni relative ai  
privilegi, alle ipoteche legali o tacite, o sui  
beni futuri, alle ipoteche generali, od a quelle  
iscritte senza indicazione di somma o senza  
specifica designazione degli immobili, come pure  
quelle relative alle ipoteche per le quali fosse  
rimasto sospeso il termine della rinnovazione;  
imitando il decreto a mantenere nel con-  
tento e nella forma le disposizioni degli arti-  
coli 36, ultimo capoverso dell'articolo 37, ultimo  
capoverso dell'articolo 38, prima parte dell'arti-  
colo 39, articolo 40, prima parte ed ultimo  
capoverso dell'articolo 41 ed articolo 42, che  
vennero trasfusi negli articoli 31 a 39; colla  
sola aggiunta della disposizione regolamentare  
contenuta nell'articolo 36, diretta ad assicurare,  
fino dal primo giorno dell'attuazione delle nuove  
leggi, la legale autenticità dei registri ipotecari.

Una sola modificazione di qualche rilievo  
parve necessaria all'articolo 33, corrispondente  
al nuovo articolo 29, relativo alla trascrizione.

Mantenendo il concetto adottato nell'articolo  
83 del decreto del 1865, che riconosce efficaci  
anche a riguardo dei terzi a norma delle leggi  
anteriori gli atti traslativi di proprietà immo-  
biliari che avessero acquistata la data certa prima  
dell'attuazione delle nuove leggi, parvemi che  
non si sarebbe raggiunto completamente lo scopo,  
ove non si fosse concesso un termine nel quale  
gli atti stipulati anteriormente al 1° settembre  
1871 avessero potuto acquistare quella data  
certa che, non richiesta dalle leggi precedenti,  
è indispensabile secondo le leggi nuove, perché  
l'atto, anche di fronte ai terzi, abbia legale esi-  
stenza. Con questo equo temperamento, viene  
offerto un mezzo, di cui le provincie Venete do-  
vanno grandemente giovarsi, per rendere legali  
ed efficaci, anche riguardo ai terzi, le traslazioni  
di proprietà immobiliari compiute senza le con-  
dizioni a tal uopo richieste dalle leggi nuove, e  
per vie meglio assicurare gli effetti mediante la  
trascrizione.

CAPO II. — Disposizioni relative all'ordinamento  
dello stato civile.

Gli articoli 45 e 46 contengono disposizioni  
che non trovano riscontro nelle transitorie del  
1865.

La prima è diretta a provvedere perché, fino  
dal primo giorno dell'attuazione delle nuove  
leggi, i registri dello stato civile siano muniti di  
tutti quei caratteri di autenticità che sono ri-  
chiesti per avere la qualità di pubblico docu-  
mento.

La seconda, riconoscendo implicitamente l'ob-  
bligo dei ministri dei culti ed altri ufficiali in-  
caricati, secondo la precedente legislazione, di  
conservare i registri dello stato civile anteriori  
al 1° settembre 1871, estende all'adempimento  
dei doveri che ne conseguono la sanzione stabi-  
lita dagli articoli 404 e 405 del codice civile, e  
riempie una lacuna a cui l'esperienza di talune  
provincie ha dimostrato la necessità di provvedere.

CAPO III. — Disposizioni relative  
alla procedura civile.

Le norme transitorie relative alla procedura  
civile trovano particolare riscontro in quelle  
pubblicate col R. decreto 30 novembre 1865,  
n. 2600, compilate però in molte parti in con-  
formità delle disposizioni speciali che furono at-  
tuate in Lombardia colla legge 27 marzo 1862,  
e coi Regi decreti 1° maggio 1862, n. 580, e 1°  
giugno 1862, n. 684.

Io mi limiterò ad accennare, e per sommi capi,  
le più notevoli fra le analogie e le differenze,  
omettendo di parlare di tutte quelle modifica-  
zioni introdotte a solo scopo di maggiore preci-  
sione, o che per la stessa loro evidenza non ri-  
chiedono speciali commenti.

Le disposizioni relative all'istruzione delle  
cause non ancora decise in prima istanza non  
potrebbero, per verità, differire gran fatto da  
quelle adottate negli articoli 1 a 6 della legge

transitoria del 1865, a cui fanno riscontro gli  
articoli 47 al 52 del decreto.

Identico è il concetto fondamentale pel quale  
alle cause pendenti si rendono applicabili le  
nuove forme di procedura; analoghi sono i tem-  
peramenti diretti a regolare il passaggio dal-  
l'antico al nuovo sistema.

Parve nondimeno che due modificazioni oc-  
corressero al terzo capoverso dell'articolo 1 (ar-  
ticolo 47).

Che dovesse essere concessa la facoltà di pro-  
seguire gli atti e le prove già cominciati secondo  
le forme anteriormente prescritte, non era dub-  
bio: ma ho riconosciuto ad un tempo necessario  
di determinare che tale facoltà dovesse spettare  
unicamente alla parte istante, come quella che  
sola può, nel proprio interesse, apprezzarne la  
convenienza.

Però, completando la disposizione ora indi-  
cata con quella contenuta nell'articolo 18 della  
legge 27 marzo 1862, ho creduto che nell'as-  
unzione degli esami testimoniali non si potesse  
prescindere dall'applicare le disposizioni delle  
leggi nuove che la circondano di guarentigie  
sconosciute alla precedente legislazione. Sono  
disposizioni d'ordine pubblico, e come tali, an-  
ziché all'arbitrio della parte, debbono essere os-  
servate come obbligo assoluto di legge.

Nell'applicazione del capoverso dell'articolo 2  
(art. 48) è sorta questione se dovesse considerarsi  
come legale costituzione di procuratore l'unione  
agli atti del mandato in copia dichiarata con-  
forme dal patrocinatore. Qualunque sia stata  
nella pratica la soluzione di tale questione, io  
ho ritenuto più conforme allo spirito della di-  
sposizione suddetta di ordinare in ogni caso il  
deposito del mandato in conformità delle leggi  
nuove.

L'articolo 4 (art. 50) supponendo l'oralità nei  
giudizi civili, e tutte le discipline che debbono  
precederla, non può trovare applicazione, così  
come sta scritto, nel Veneto. Per accomodarlo  
alle particolari condizioni della procedura finora  
vigente mi è parso indispensabile che, in ana-  
logia a quanto venne stabilito per la Lombardia  
coll'articolo 7 del Regio decreto 1° maggio 1862,  
n. 580, anche alle cause in istato di decisione  
dovessero applicarsi le disposizioni delle leggi  
nuove; talché, iscritte le cause a ruolo, e scam-  
biata le comparse conclusionali, dovesse aver  
luogo la discussione in pubblica udienza. Però,  
nello scopo di impedire un inutile e dispendioso  
prolungamento, parvemi opportuno di escludere,  
per tali cause, l'applicabilità dell'articolo 174  
del Codice di procedura civile, e la riapertura  
dell'istruzione mediante la presentazione di una  
nuova comparsa. Alle istruzioni incomplete, po-  
trebbero ad ogni modo provvedere nel giudizio  
di appello.

Una nuova disposizione mi è sembrata con-  
veniente per quanto riguarda la competenza  
nelle cause aventi per oggetto beni e ragioni  
feudali (art. 51). Quei motivi stessi i quali, se-  
condo la norma di giurisdizione del 20 novem-  
bre 1852 (n. 88), consigliavano a concentrare  
la trattazione nel tribunale provinciale di Ve-  
nezia, mi parvero sufficienti per conservare tali  
cause, ormai prossime ad essere esaurite, alla  
competenza del nuovo tribunale civile e cor-  
rezionale che deve sostituirlo in quella città.

Le norme fondamentali, relative al giudizio  
delle cause già introdotte, o che si potessero  
introdurre in appello contro sentenze pronun-  
ciate anteriormente al 1° settembre 1871, sono  
desunte dagli articoli 6, 7 e 18 delle transitorie  
del 1865, e sviluppate negli articoli 53 a 57 del  
decreto.

Se non che, su tre punti ho dovuto special-  
mente fermare la mia attenzione.

Era, in primo luogo, di particolare importanza  
ordinare la riassunzione dei giudizi già pendenti  
in appello e non ancora definiti in modo da  
permettere che alla facoltà di dedurre le nuove  
prove, nei sensi dell'art. 490 del Codice di proce-  
dura civile, corrispondessero i mezzi per po-  
terle proporre. Qualsiasi limite od ostacolo si  
fosse opposto all'esercizio di tale facoltà, snatu-  
rando i principii su cui si fonda il nuovo ordine  
dei giudizi civili, avrebbe reso ingiusto il pre-  
cetto, d'altronde inoppugnabile, che le sentenze  
pronunciate in grado di appello dopo il 1° set-  
tembre 1871, secondo le forme nuove, non po-  
sano essere impugnate se non coi mezzi dalle  
nuove leggi riconosciuti (art. 57); e, per un mal-  
inteso proposito di abbreviare i giudizi, avrebbe  
spogliato le cause pendenti in grado di appello  
delle garanzie stabilite dalle antiche leggi col  
giudizio di revisione, senza concedere quelle  
che sono ammesse dalle leggi nuove. Parve per-  
ciò indispensabile ordinare che le cause intro-  
dotte in grado di appello, ancorché si trovas-  
sero in istato di decisione e purché la sentenza  
non fosse pronunciata, dovessero essere rimesse  
in corso di istruzione con tutte le forme e coi  
diritti che derivano dall'applicazione delle leggi  
nuove.

Da questo concetto scaturiva pur anche la ne-  
cessità di riprodurre la speciale disposizione  
stabilita per la Lombardia nell'art. 18 delle tran-  
sitorie del 1865. Ma, prima di farlo, io ho do-  
vuto esaminare lungamente se fosse necessario  
e prudente determinare con maggiore precisione  
la riserva, che vi è espressa, dei diritti irrevoca-  
bilmente acquistati, e degli effetti giuridici delle  
prove già seguite a termini della cessante legisla-  
zione.

E per verità, sarebbe inutile disconoscere che  
dietro la frase indeterminata colla quale questa  
riserva è redatta possono nascondersi molte e  
non lievi questioni. Quali saranno essi i diritti  
irrevocabilmente acquistati dalle parti nell'is-  
truzione? Si limiteranno a quelli derivanti se-  
condo le leggi anteriori dal recesso totale o par-  
ziale dalle domande o dalle eccezioni, o dalle am-

missioni totali o parziali delle domande e delle  
eccezioni? Comprenderanno le confessioni giudi-  
ziali, quantunque fatte in una forma che non ha-  
rebbe, secondo le leggi nuove, efficacia a pro-  
durre un diritto, e le confessioni tacite risultanti  
dalla mancanza di un'impugnativa diretta, pre-  
cisa ed immediata delle circostanze addotte  
dalla parte contraria in proprio favore? (S. VI  
reg. giur.) Che si intenderà egli per effetti giu-  
ridici di prove seguite? Oltre alla validità della  
forma con cui le prove furono assunte, la quale  
non potrebbe essere posta in dubbio, si inter-  
derà stabilita la verità legale del fatto che si è  
voluto provare, quantunque il sistema proba-  
torio delle leggi nuove respinga la presunzione di  
verità dei fatti non contraddetti, e non ricono-  
sca per veri che i fatti provati?

Nondimeno io ho creduto che per due gravi  
sime ragioni, l'articolo 18 della legge transitoria  
processuale del 1865 dovesse essere riprodotto  
senza alcuna modificazione.

Parvemi innanzi tutto che la legge, dichia-  
rando quali diritti o quali effetti giuridici deb-  
bano ritenersi acquistati, avrebbe risparmiato l'af-  
fetto del giudice. Ritenuti poi che non fosse pre-  
sidente modificare una disposizione che, in con-  
dizioni identiche, era stata applicata ad altre  
provincie del Regno, retto allora, in questo par-  
ticolare argomento, dalla medesima legge. Qu-  
lunque dichiarazione nell'uno o nell'altro senso  
avrebbe potuto influire sulla decisione di cause  
pendenti, e creare, sullo stesso punto di diritto,  
fra l'una e l'altra provincia, e fra cause decise o  
tuttora da decidersi una disparità di condizione  
giuridica che in volli con ogni studio evitare.

Un nuovo punto di diritto transitorio, che  
non erasi presentato all'epoca della unifica-  
zione legislativa del 1865, occorreva finalmente  
di definire, per quanto riguarda la determina-  
zione dell'autorità giudiziaria alla quale deb-  
bono essere portati gli appelli dalle sentenze dei  
pretori forensi pronunciate anteriormente al 1°  
settembre 1871. Secondo la rigida teoria di  
giurisdizione, se si eccettuano alcune cause de-  
terminata, l'appello dalle sentenze dei pretori  
forensi è di competenza del tribunale di appello  
civile, ove si applicasse senz'altro l'articolo 84,  
n. 2, del nuovo Codice di procedura civile, il  
appello, anche per le cause pendenti, dovrebbe  
ritenersi senza distinzione alcuna deferito al  
tribunale civile e correzionale.

Le transitorie del 1° maggio 1862, n. 580,  
provvedendo ad una simile condizione di cose  
per la Lombardia, dichiarava (art. 4) che le  
sentenze pronunciate dai pretori forensi prima  
dell'attuazione delle nuove norme di competenza  
sarebbero appellabili davanti la Corte di ap-  
pello. Forse si volle mantenere la giurisdizione  
di un giudizio più elevato e costituito da un  
maggiore numero di giudici, nel quale, colla con-  
nazione della sentenza, le parti avevano irrevoca-  
mente acquistato il diritto; né, colla procedura  
allora mantenuta in vigore, poteva derivare dan-  
no, o spesa maggiore. Ma queste considera-  
zioni non potrebbero avere ora un eguale valore.  
Il modo d'istruzione stabilito dalle leggi nuove  
per la causa in appello, e le tasse non già gravi  
a cui esse vanno soggette davanti la Corte, ren-  
derebbero disagiata e dispendiosa l'esercizio  
del diritto di appellare; ed il numero grandis-  
simo di tali cause, anche per somme minime,  
recherebbe alla Corte di appello un ingombro  
di affari incompatibile affatto col suo ordina-  
mento. Parvemi, quindi, che, a ristrettezza delle  
parti e quello dell'amministrazione della giu-  
stizia richiedessero di riservare alla competenza  
della Corte tutte le cause decise dai pretori fo-  
rensi che in primo grado di giurisdizione, e per  
ragione di materia o di valore sarebbero state,  
secondo le nuove leggi, di competenza dei tri-  
bunali civili e correzionali; e di rimandare le altre  
al giudizio dei tribunali civili e correzionali  
medesimi.

Ai giudizi che già fossero introdotti, ad  
alle cause che, per essere state decise in grado  
di appello anteriormente al 1° settembre 1871,  
dovessero essere proseguite in terza istanza,  
provvedevano per la Lombardia l'articolo 5 della  
legge 3 aprile 1865, n. 2215, e l'articolo 5 del  
decreto 30 novembre di quell'anno, n. 2606.

Le condizioni analoghe, se non identiche, in  
cui la Venezia trovavasi, sotto questo aspetto,  
colla Lombardia consigliano a seguire lo stesso  
sistema, salvo alcune modificazioni ed alcuni  
complementi.

Io ho innanzi tutto ritenuto necessario di ri-  
giungere quella specie di vicendevolesse ed alterna-  
tiva competenza a definire le cause in terza  
istanza, stabilita fra le Corti di appello di Mi-  
lano e di Brescia dal secondo capoverso del-  
l'articolo 19 della transitoria del 1865. Se tale  
sistema era stato colla giustamente suggerita  
dalla contemporanea soppressione del tribu-  
nale di terza istanza, istituito nel 1859 in  
Milano, non vi sarebbe alcun motivo di se-  
guirlo ora, mutando, per le cause pendenti, il  
metodo adottato nella Venezia col decreto del  
13 ottobre 1866, n. 3251, che attribuisce la com-  
petenza per giudicare delle cause in terza istanza  
ad una sezione del tribunale d'appello di Ve-  
nezia.

Siffatta innovazione, spostando dal loro cen-  
tro naturale molte cause, avrebbe cagionato gravi  
spese alle parti, e, anzi, senza un corrispondente  
vantaggio dell'amministrazione della giustizia,  
molti interessi privati.

Parve perciò più conforme all'economia dei  
giudizi deferire la cognizione delle cause in re-  
visione ordinaria o straordinaria alla sezione  
civile della Corte di appello competente per ra-  
gione di territorio, ai termini dell'articolo 3 della  
legge di unificazione del 26 marzo 1871, perché  
vi sieno definite colle forme di procedura e per  
tutti gli effetti stabiliti dalla precedente legisla-  
zione.

Questo provvedimento però sarebbe rimasto incompleto, se, nella trattazione di queste cause di terza istanza, alle garanzie riconosciute dalla cessante legislazione, non si fosse aggiunta quella che, per effetto dell'attuazione delle nuove leggi, viene ora estesa a tutti i giudizi civili, e cioè la oralità e la pubblicità della discussione.

Due considerazioni mi inducevano specialmente ad adottare questa aggiunta: desumeva la prima dal concetto di temperare, per quanto era possibile e senza alterarne la sostanza, il rigore del rito giudiziario anteriore, e di applicare agli affari pendenti le forme nuove che non fossero col rito medesimo incompatibili: traeva la seconda dai precedenti di Lombardia, la quale, per gli articoli 23, 24 della legge 27 marzo 1862, e l'articolo 7 del regio decreto 1° maggio 1862, n° 580, aveva ottenuto fino da quell'epoca le garanzie della oralità e della pubblicità, e continuò a godere, anche dopo la soppressione del tribunale di terza istanza, fino al completo esaurimento delle cause relative.

Gli articoli 59, 60 e 61 del decreto sono destinati ad attuare questo concetto. Essi trovano riscontro negli articoli 14, 15, 19, 23 della legge 27 marzo 1862, nell'articolo 7 del regio decreto 1° maggio 1862, n° 580, e negli articoli 39 e 68 e 73 del regio decreto 1° giugno 1862, n° 634; e, quanto all'ordine della discussione nella pubblica udienza, anche nell'articolo 538 del Codice di procedura civile; essendosi soltanto omissi, a simiglianza di quanto è stabilito nel giudizio in cassazione, l'obbligo di presentare e notificare le conclusioni riassuntive del fatto e del diritto della causa, come quelle che sono sufficientemente supplite dagli atti stessi della causa di revisione e dalla relazione fatta all'udienza dal consigliere a ciò delegato.

Le disposizioni relative alle sentenze contumaciali ed alle restituzioni in intere contenute negli articoli 62 e 63 del decreto, furono desunte dagli articoli 6, 7 e 8 delle transitorie del 1865, e mantenute nel loro concetto fondamentale, con qualche sviluppo maggiore delle disposizioni dirette ad attuarle.

Parvemi infatti che le disposizioni succennate dovessero essere completate sotto due aspetti diversi. Possono esservi, all'epoca dell'attuazione delle nuove leggi, sentenze definitive contumaciali, per le quali, a termini delle leggi anteriori, sarebbero ammissibili i rimedi della purgazione di contumacia o della restituzione in intere; possono trovarsi all'epoca stessa pendenti degli incidenti per purgazione di contumacia o per restituzione in intere. Al primo evento è facile provvedere, prescrivendo che il diritto sorto per effetto delle leggi precedenti debba essere esercitato colla forma nuova che vi è corrispondente, e cioè, merco l'opposizione. Al secondo risponde un provvedimento conforme a quello adottato per tutte le cause pendenti, portando l'incidente per purgazione di contumacia o per restituzione in intere al giudizio corrispondente delle leggi nuove, e colle forme che, secondo la natura sua, sono dalle leggi medesime prescritte, e cioè, colla procedura incidentale.

L'articolo 64 provvede ad un bisogno speciale della Venezia. Le transitorie del 1865 non potevano contenere disposizione alcuna per quanto riguarda i giudizi di *sequestro* che traggono la loro origine dalla ordinanza imperiale 12 marzo 1859, n° 46. Alcuni di tali giudizi si trovano tuttora pendenti, né può suppirsi che al 1° settembre 1871 sieno esauriti. È quindi necessario provvedere al modo di definirli, e niuno mi parve più opportuno che quello di ordinarne il compimento davanti l'autorità e colle forme di procedura, tutte particolari all'indole di questa specie di giudizi contenziosi ad un tempo e disciplinari, che sono prescritte dalla vigente legislazione.

Le norme per l'esaurimento dei giudizi di concorso vennero desunte da quelle stabilite per la Lombardia nell'articolo 20 delle transitorie del 1865. A condizioni identiche debbono corrispondere identiche disposizioni. Mi è nondimeno sembrato necessario di completare la disposizione del terzo capoverso del suddetto articolo 20, a cui corrisponde l'articolo 65 del decreto, con quella dell'ultima parte dell'articolo 16 della legge 27 marzo 1862, e che è analoga a quanto venne disposto nei concorsi sulle sostanze di commercianti nell'articolo 10 del Reale decreto 10 dicembre 1865, n° 2640: ed a tale scopo basta prescrivere che la dichiarazione di liquidità delle insinuazioni ammesse dal curatore venga pronunciata con decreto del giudice delegato.

Il concetto degli articoli 66 e 67 del decreto relativi alle esecuzioni intraprese anteriormente al 1° settembre 1871 corrisponde a quello degli articoli 9 e 10 delle transitorie del 1865. Due soli mutamenti sono occorsi nella redazione. È sembrato prima di tutto che meglio rispondesse alla costante pratica della precedente procedura l'esecutiva immobiliare di fissare con un solo decreto il giorno del primo e del secondo incanto; ed al principio di reputare acquistati alle parti ed esecutori gli incanti che già fossero stati indetti, il mantenere l'esecuzione non solo del primo, ma ben anco del secondo incanto che già fosse stato ordinato. Ritenni poi opportuno di indicare espressamente con quali atti dovrebbe essere riassunto il procedimento esecutivo secondo le forme nuove, ora, per essere riuscito infruttuoso il primo o gli altri incanti già ordinati, dovessero seguirsi per l'ulteriore corso della esecuzione le norme del nuovo Codice di procedura civile.

Alle disposizioni degli articoli 72 e 74 del decreto, relative all'esaurimento degli affari di *giurisdizione*, corrispondono rispettivamente gli articoli 15 e 17 delle transitorie del 1865 e l'articolo 6 del Reale decreto 1° maggio 1862, n° 580.

È invece nuova, e richiesta da rilevanti motivi di opportunità, la disposizione dell'articolo 73. Dacché l'articolo 19 del decreto, riproducendo testualmente l'articolo 23 delle transitorie per il Codice civile del 1865, ha riconosciuta l'efficacia dei testamenti nuncupativi stragiudiziali, parvemi necessario dichiarare presso quale autorità, e con quali forme e condizioni potessero, in conformità delle leggi anteriori, essere giudizialmente rilevati o confermati. Ove tale dichiarazione mancasse, non sarebbe certamente precluso ogni mezzo per raggiungere lo stesso scopo, sia coll'assunzione della prova testimoniale in un procedimento contenzioso, sia fors'anco coll'audizione dei testimoni a *perpetua memoria*. Ma all'uno e all'altro mezzo, accettabili come espediente ove altro non ve ne fosse, ho stimato opportuno aggiungere quello di mantenere ai pretori, come giudici di giurisdizione onoraria,

la facoltà di raccogliere le disposizioni testamentarie nuncupative colle norme e per tutti gli effetti riconosciuti dalle antiche leggi e dall'articolo 19 del decreto.

Chi tiene conto del modo speciale onde è ordinato nella Venezia l'esercizio dell'avvocatura, comprende facilmente come fosse d'uopo studiare con molta diligenza le norme atte a conciliare l'ordinamento medesimo, che non si aveva la facoltà di mutare, col sistema sostanzialmente diverso che viene supposto dalla nuova procedura civile.

Sono diretti a soddisfare a questa necessità gli articoli 75, 76, 77 del decreto, i quali nulla contengono, per verità, di nuovo, ma raccolgono e completano le disposizioni che, dal 1862 in poi, vennero date per la Lombardia, dove l'esercizio dell'avvocatura è tuttora retto dalle medesime leggi, e sottoposto ad eguali discipline.

Il concetto fondamentale a cui ho dovuto subordinare le disposizioni che propongo è questo solo di conciliare la maggiore larghezza di libertà, che può essere concessa nell'esercizio delle funzioni di avvocato, cogli indispensabili legami e le speciali responsabilità che derivano dall'esercizio delle funzioni di procuratore; funzioni di avvocato e di procuratore che, secondo gli ordini vigenti, continueranno ad essere esercitate dalla stessa persona.

A questo scopo, se coll'art. 75, sostanzialmente conforme agli art. 16 e 22 delle transitorie del 1865 ed all'art. 33 della legge 27 marzo 1862, mantenendo fermo il vigente ordinamento del patrocinio, si è potuto autorizzare anche gli avvocati della Venezia, nominati per esercitare le loro funzioni in una determinata residenza, a trasportarla altrove; col successivo art. 76 si sono dovute stabilire le condizioni nelle quali questo cambiamento di residenza può avere luogo, e quali sono gli effetti che ne possono derivare.

E qui era ovvio distinguere fra gli avvocati della Venezia, i quali riuniscono in diritto e in fatto la qualità di avvocato e di procuratore, e gli avvocati ammessi all'esercizio in altre provincie. Quanto ai primi, null'altro era necessario fuorché regolare il modo onde debbano far constare della loro qualità; e a ciò provvede la 1° parte dell'art. 76 del decreto conforme agli art. 82, 83, 84, 85 del regolamento 1° giugno 1862, N. 634. Quanto agli altri, era di necessità seguire le norme tracciate dal regio decreto 18 dicembre 1862, N. 1841. È merco di questo soltanto che può essere assicurata alle parti, nelle cause civili, una legale rappresentanza, ed il comodo e facile esaurimento di quegli atti del procedimento civile che richiedono il ministero del procuratore.

Quanto alla facoltà che potesse spettare agli avvocati della Venezia di essere ammessi ad esercitare il loro ministero davanti la Corte di cassazione, rendendo meno severe le condizioni stabilite negli articoli 32 della legge 27 marzo 1862, e 22 della legge transitoria per la procedura civile del 1865, ed avvicinandomi invece alle norme adottate in proposito per gli avvocati della provincia romana, ho creduto necessaria una distinzione. Era giusto che agli avvocati ammessi già all'esercizio del loro ministero presso la terza istanza fosse mantenuta la facoltà di esercitarlo anche davanti la Corte di cassazione. Per quelli che non hanno tale facoltà era pure giusto sottoporli alla condizione del decennio di tirocinio dal compimento della pratica forense, prescritta dalle leggi che su questo argomento imperano nella maggior parte del Regno. In questo senso provvede l'articolo 77 del regio decreto.

Un ultimo punto, che fece sorgere non pochi dubbi nella pratica, avrebbe richiesto qualche provvedimento: e cioè la disciplina degli avvocati. Ma da un lato ho dovuto riconoscere che l'articolo 292 della legge sull'ordinamento giudiziario del 6 dicembre 1865, n° 2626, ora pubblicata nel Veneto, mantenendo in vigore le disposizioni in materia di competenza disciplinari delle autorità giudiziarie sugli avvocati e procuratori, ha sufficientemente provveduto alle principali esigenze della disciplina delle cure; ed ho poi dovuto dall'altro lato considerare che non sarebbe conveniente dare ora disposizioni nuove, mentre una legge fu presentata al Parlamento per provvedere all'ordinamento dell'esercizio delle funzioni di avvocato e procuratore, e si ha speranza che venga sollecitamente approvata.

Le disposizioni transitorie del 1865 non hanno dato alcun provvedimento per regolare l'applicazione delle nuove leggi relative al patrocinio dei poveri a tutti gli affari per i quali, a norma delle leggi anteriori, fosse già stato concesso il beneficio della clientela gratuita e della prenotazione dei bolli e tasse. L'articolo 27 del regio decreto 1° giugno 1862, n° 635, mi servì però di primordiale concetto della disposizione che propongo coll'articolo 78 del decreto.

Far cessare senz'altro e per effetto dell'attuazione delle nuove leggi un beneficio legalmente concesso, avrebbe potuto grandemente pregiudicare il corso ordinario delle cause: mantenere integralmente ed irrevocabilmente un beneficio per natura sua revocabile sarebbe stato eccessivo. Fra i due estremi parve equo il mantenere in massima il beneficio già concesso, deferendo però ad un tempo alle Commissioni per gratuito patrocinio l'esaminare se concorrono per conservarlo le condizioni stabilite dalle leggi nuove.

#### CAPO IV. — Disposizioni relative al Codice di commercio.

Nell'argomento delle disposizioni transitorie per l'attuazione del Codice di commercio, poche modificazioni erano richieste a quelle che, all'epoca dell'unificazione legislativa del 1865, furono pubblicate col decreto 10 dicembre 1860, n° 2640.

Due modificazioni di lieve importanza, risultanti dagli articoli 80 e 88, provvidero agli speciali istituti delle società commerciali risultanti da contratti non redatti in iscritto, a tenore delle disposizioni del Codice di commercio germanico; ed alla procedura di componimento introdotta nel Veneto colla legge 17 dicembre 1862: né su di esse occorre di dare alcuna spiegazione.

Un solo compito, ma importantissimo, mi rimaneva, nella necessità di coordinare la legge di cambio germanica, mantenuta in vigore nelle provincie venete, alle disposizioni del nuovo Codice di commercio e della nuova procedura civile.

A questo intento provvede l'articolo 82 del decreto.

Sotto il primo punto di vista, di coordinare cioè le disposizioni della legge di cambio con quelle del nuovo Codice di commercio, parvemi fosse fondamentale il principio che la legge speciale dovesse prevalere alla legge generale; e però che col mantenere in vigore la legge di cambio germanica rimanessero implicitamente derogate tutte quelle disposizioni del Codice che sono ad essa contrarie, o sono con essa incompatibili. Nondimeno è facile scorgere che, spingendo questo principio alle estreme sue conseguenze, si potrebbe arrecare non poca perturbazione in altre parti del Codice di commercio, nelle quali il richiamo delle cambiali o dei biglietti all'ordine non ha luogo che o per ragioni di analogia, o per complemento di altre disposizioni del Codice medesimo.

L'articolo 428 del Codice di commercio, per esempio, attribuisce all'atto di prestito a cambio marittimo, che soddisfa determinate condizioni, gli stessi effetti, e le azioni in garanzia, del biglietto all'ordine; ma deriverà egli da ciò che tali effetti e tali azioni sieno quegli stessi riconosciuti per la legge di cambio alle cambiali, sia proprie, sia scritte? Grave dubbio per vero; e probabilmente non il solo che deve necessariamente sorgere dalla coesistenza di leggi che nulla hanno di comune nell'origine loro, e nei principi da cui derivano. Ma la esistenza del dubbio non porta seco la necessità di scioglierlo con una disposizione legislativa. Sarebbe forse questo un sistema in alcuna parte utile; ma all'utilità riescirebbe almeno pari il pericolo di uscire, in quest'opera di coordinamento, dallo stretto campo del diritto transitorio, e di pregiudicare in tal modo quelle altre questioni che non fossero prevedute, o non lo fossero completamente, e che potranno ad ogni modo essere risolte colla scorta dei principi del diritto, e chiarite dalla giurisprudenza.

Parvemi quindi più saggio partito affermare un concetto generale che, senza dirimere tutte le questioni, servirà di guida a scioglierle; determinando nell'art. 82, lettera a del decreto, che, ogniqualvolta il Codice di commercio parla di lettere di cambio o di biglietti all'ordine, si intendono indicati i titoli cambiari riconosciuti dalla legge speciale di cambio in quanto lo comporti l'indole loro.

Sotto il secondo punto di vista, di coordinare, cioè, la legge di cambio alla nuova procedura, oltre parecchi chiarimenti, di cui è evidente il significato e la portata, mi parve indispensabile una disposizione che assicurasse alla legge di cambio quell'efficacia, e le mantenesse quei caratteri per i quali fu ritenuta preferibile al diritto cambiario italiano.

Allorché venne in discussione la proposta di mantenere nel Veneto la legge di cambio germanica è sorto il dubbio se, distinguendola dalla speciale procedura sancita nel regolamento del 31 marzo 1860, che aveva con essa comune la origine, e per essa era stata pubblicata, potesse temersi qualche perturbazione.

Uno studio accurato su questo argomento aveva risolto il dubbio in senso negativo; ma si era però ad un tempo riconosciuto che in un solo punto la procedura nuova avrebbe fatto difetto, in quanto riguarda cioè la *esecuzione cautelativa*, a cui non poteva ritenersi corrispondente il sequestro conservativo o giudiziario stabilito dalle leggi nuove.

Parvemi nondimeno che non fosse difficile trovare un temperamento atto a rispondere, per quanto era possibile, all'intento che la legge di cambio si prefigge; e che a tal'uopo valesse di riconoscere il diritto al sequestro ed alla cauzione, ogni qualvolta concorrono le condizioni che, secondo la procedura precedente, davano diritto all'esecuzione cautelativa.

Il concetto giuridico, che serve di base al proposto provvedimento, è desunto dall'articolo 26 e seguenti della legge di cambio. Il diritto alla cauzione quivi riconosciuto, conciliato col diritto all'esecuzione cautelativa preveduta dal § 4 dell'ordinanza ministeriale 31 marzo 1860, doveva essere coordinato all'istituto del sequestro conservativo ammesso dalle nuove leggi nell'articolo 924 del Codice di procedura. Sono questi gli elementi che concorrono a costituire quel diritto del possessore della cambiale protestata per mancanza di accettazione o di pagamento, fornita di tutte le qualità richieste per la sua validità, e che non dà luogo a dubbi, di ottenere il sequestro conservativo che è riconosciuto nell'articolo 82, lettera f, del decreto. Una sola restrizione si credette di aggiungere, nel caso in cui fosse prestata cauzione col deposito dell'importo della cambiale e delle spese nelle mani dell'usciera, per analogia a quanto è stabilito nell'articolo 25 della legge di cambio, ed è di pratica costante secondo la giurisprudenza del nuovo Codice di procedura civile.

CAPO V. — Disposizioni relative al Codice di procedura penale.

Per analogia di condizioni legislative, la traccia da seguire per le disposizioni transitorie relative al Codice di procedura penale, anziché da quelle sancite col regio decreto 30 novembre 1865, n° 2607, doveva essere desunta dal regio decreto pubblicato il 1° maggio 1862, n° 579, per l'attuazione nella Lombardia del Codice di procedura penale.

Alcune modificazioni ritenni nondimeno necessarie, e di esse soltanto espongo in breve i motivi.

Si riferisce la prima, redatta nell'articolo 93 del decreto, alla legittimazione dell'arresto degli inquisiti che, all'attuazione delle nuove leggi, si trovarono in carcere di prevenzione. Nel profondo mutamento della legge penale e delle norme relative alla detenzione preventiva ed alla libertà provvisoria, e nell'atto di introdurre il nuovo istituto della scarcerazione provvisoria per insufficienza di indizi, parvemi necessario un precepto legislativo che ordinasse alla Camera di consiglio di rivedere entro un breve termine i processi pendenti cogli imputati detenuti, e di pronunciarsi sulla legittimità dell'arresto in confronto si della nuova legge sostitutiva che si applica per l'articolo 3 del Codice penale, e si della nuova procedura. Non avverrà quindi che per ignoranza di legge o per difetto di domanda sia protratta di un solo giorno la detenzione di coloro che, per beneficio della legge nuova, hanno diritto di ottenerne la cessazione.

Per la seconda, sancita negli articoli 94 e 98 del decreto, ogni causa pendente, nella quale sia stato pronunciato il conchiuso di accusa, e che non sia stata decisa in prima istanza, ritorna

al pubblico Ministero per le sue richieste alla Camera di Consiglio, a cui viene demandato di pronunciare l'ordinanza definitiva secondo le leggi nuove. È questo il concetto, sebbene espresso con maggior precisione, che fu seguito nell'articolo 2 del regio decreto 1° maggio 1862, e che, sottoponendo a preventivo esame la questione di competenza secondo le leggi nuove, serve mirabilmente all'economia dei giudizi. Ma nell'applicazione viene però notevolmente estesa, giacché, allontanandosi da quanto fu stabilito nell'articolo 4 del regio decreto 1° maggio 1862 e nell'articolo 6 del regio decreto 30 novembre 1865, fa partecipare alle maggiori garanzie stabilite dalle leggi nuove anche le cause nelle quali il dibattimento fosse incominciato o si trovasse prorogato al 1° settembre 1871, e non fosse all'epoca stessa pronunciata la sentenza di prima istanza.

L'articolo 95 del decreto, che risponde al provvedimento sancito in modo normale per la Toscana nell'articolo 12 del regio decreto 30 novembre 1865 n° 2607, venne suggerito dalla condizione analoga in cui si trovava, in via transitoria, la Venezia, rispetto ai reati commessi anteriormente dall'attuazione del nuovo Codice penale, ai quali non fosse applicabile l'articolo 3 del Codice medesimo.

Nel formulare sorse però grave dubbio intorno al sistema da seguirsi nel determinare, per quanto riguarda la competenza, la corrispondenza dei reati qualificati criminali dal Codice austriaco con quelli reputati tali dalla legge nuova: manell'intento di non privarli delle maggiori garanzie del giudizio per giurati, e di non entrare in distinzioni che avrebbero potuto reputarsi arbitrarie, ho stimato che tale determinazione, anziché da un confronto della durata e della natura della pena, dovesse essere desunta dalla *qualificazione nominativa* attribuita al reato dalla legge anteriore.

Quanto alla determinazione dei reati di competenza dei tribunali civili e correctionali e dei pretori, nessuna difficoltà poteva sorgere: solo mi parve necessario di dichiarare devoluta alla competenza dei tribunali correctionali la confisca di generi di un valore superiore a lire trecento, giudicata come pena principale: e ciò per riguardo all'importante ed estesa applicazione che ha nel Veneto la legge boschiva del 27 maggio 1811, che in forza dell'articolo 857 del Codice di procedura penale rimane quivi in vigore, e nella quale la confisca è appunto preveduta come pena principale pel pascolo abusivo.

Gli stessi motivi per i quali, nell'articolo 5 del regio decreto 1° maggio 1862, n° 579, si ritenne che le cause penali nelle quali, all'attuazione delle nuove leggi, fosse pronunciata la sentenza di prima istanza, dovessero essere proseguite in seconda e terza istanza, secondo le norme di competenza e colle forme stabilite dalle leggi anteriori, mi indussero a seguire un eguale sistema negli articoli 99, 100 e 101 del decreto.

Il sistema della prova legale, a cui si riannoda e da cui dipende quello della seconda istanza e della revisione, non potrebbe in nessuna guisa essere coordinato ai nuovi ordini giudiziari, per i quali la presunzione della verità legale si fonda esclusivamente sul convincimento dei giudici, e la seconda istanza apre l'adito alla ripetizione e talora alla rinnovazione del giudizio, anziché alla revisione della sentenza.

L'idea d'altronde di appelli in materia criminale, deferiti alla cognizione di una sezione incaricata degli appelli correctionali, e la mancanza di una forma nelle leggi nuove che corrisponda all'importanza del giudizio, o sarebbe ripugnante e contraddittoria con se stessa, e avrebbe creato un sistema diverso ad un tempo dall'antico e dal nuovo sistema, ed esecutante quindi i confini del diritto transitorio.

Ho nondimeno studiato se, a somiglianza di quanto fu ammesso per le cause civili in terza istanza, si fosse potuta aggiungere la oralità e la pubblicità del giudizio. Ma le stesse difficoltà ora notate escludevano anche questo temperamento, il quale d'altronde non avrebbe potuto essere che di mera forma, e sarebbe poi compensato dal terzo grado di giurisdizione in merito, che costituisce certamente di per se stesso una pregevole garanzia.

L'articolo 102 del decreto risponde ad un bisogno universalmente sentito nel Veneto: Il gran numero e l'importanza dei boschi rendono ivi assai frequenti le contravvenzioni boschive; che la legge 27 maggio 1811, colle severissime pene che vi sono previste, non è riuscita a diminuire. Forse anzi si dubitò che quelle severità avessero raggiunto un effetto contrario; giacché, durante il precedente Governo, parecchie furono le disposizioni dirette a mitigarne gli effetti, sia per quanto riguarda la confisca, sia per ciò che si riferisce al beneficio della straordinaria mitigazione.

Vero è che all'attuarsi delle nuove leggi in Lombardia, dove è pure vigente la legge boschiva del 1811, si lasciò alla giurisprudenza il compito di provvedere a questo gravissimo argomento; ma se questa, a riguardo della confisca, trovò nell'interpretazione ed applicazione dell'articolo 74 del Codice penale un equo temperamento, rimase oscillante presso i giudici di merito, e si manifestò affatto contraria in Cassazione, quanto alla facoltà di straordinaria mitigazione che si ritenne cessata colla procedura penale da cui emanava.

Se non che a me parve che in un argomento di suprema importanza e che può arrecare grave perturbazione, dovesse procedersi con molta ponderazione, e non dovesse essere rifatta una transazione che riuscisse conforme ad un tempo al diritto ed all'equità.

Da che infatti l'ordinanza del 25 giugno 1865, n° 113, aveva riconosciuta l'applicabilità della facoltà di straordinaria mitigazione alle contravvenzioni boschive, parvemi che la disposizione del § 311 del regolamento di procedura penale del 1853 possa considerarsi come parte di diritto statuente della legge boschiva del 27 maggio 1811, e che per effetto dell'articolo 857 del nuovo Codice di procedura penale debba essere con essa legge mantenuta in vigore. E per renderla applicabile in quel modo che è concesso dai nuovi ordini giudiziari, ho dichiarato che la facoltà stessa è riservata ai giudici di appello, come giudici supremi del merito delle cause penali.

Un'ultima aggiunta mi è occorsa a questo argomento della procedura penale: essa risulta dagli articoli 105, 106 e 107 del decreto, e riguarda le cause pendenti nella Venezia: davanti ai giudici di finanza.

Mantenuti essi finora per giudicare dei reati e delle contravvenzioni alle leggi di finanza, e costituiti in modo affatto eccezionale da funzionari giudiziari ed amministrativi, con una forma di procedura piuttosto economica che giudiziaria, debbono necessariamente cessare per solo effetto dell'attuazione delle leggi nuove. Mi parve nondimeno opportuno dichiarare, e provvedere, in modo analogo a quello stabilito per le cause penali e per le considerazioni ivi indicate, all'ulteriore prosecuzione ed al compimento delle cause pendenti, ai in primo che in secondo grado di giurisdizione.

#### CAPO VI. — Disposizioni relative all'ordinamento giudiziario.

Le disposizioni transitorie relative all'ordinamento giudiziario, sono già comprese negli articoli 272 e seguenti della legge sull'ordinamento giudiziario del 6 dicembre 1865; né per renderle applicabili, in quanto occorra, alla Venezia, è necessario alcun provvedimento speciale. Quelle che io propongo negli articoli 108 e seguenti del decreto sono dirette unicamente a coordinare le disposizioni suddette alle speciali condizioni del Veneto, ed in qualche parte a completarle.

E per vero gli articoli 108, 114, 115, 119 del decreto richiamano come applicabili al Veneto le disposizioni degli articoli 272, 273, 282, 287 della legge: l'articolo 109 estende ai pretori ed agli aggiunti giudiziari della Venezia le disposizioni sancite nell'ultima parte dell'articolo 276, e nell'articolo 277 per gli alunni di giurisprudenza e per i giudici soprannumerari delle provincie napoletane: l'art. 111 riproduce, accomodandolo al sistema della nuova legge giudiziaria, l'articolo 235 della legge 13 novembre 1859, numero 3781; ma lo completa, sottoponendo gli ascoltanti giudiziari all'esame pratico stabilito dalle leggi nuove, che, senza presentare gravi difficoltà, accrescerà decoro e titoli per l'ulteriore corso della carriera giudiziaria: gli articoli 112 e 113 trovano corrispondenza negli articoli 26 e nel capoverso dell'articolo 28, dettati per analoghe necessità, nella legge del 27 marzo 1862: e finalmente gli articoli 122 e seguenti sono tolti dagli articoli 8 e seguenti del regio decreto 6 dicembre 1865, n° 2628, sancite allorché venne per la prima volta attuata in Toscana l'istituzione dei giurati.

Alcune disposizioni nuove sono contenute negli articoli 110 e 120, relative alla proposta ed alla nomina dei conciliatori e dei membri dei tribunali di commercio; e negli articoli 121 e 122 intorno al modo onde sostenere le spese per la retribuzione agli scrivani, ed anticipare alle preture le spese d'ufficio, cancelleria non permetta di applicare in tutta la sua estensione l'articolo 156 della legge sull'ordinamento giudiziario. Ma la evidenza delle ragioni che le giustificano rende superflua ogni spiegazione.

Un solo argomento che tocca ai più vitali interessi dei funzionari giudiziari, la formazione della graduatoria e la distribuzione degli stipendi, ha richiamata tutta la mia attenzione.

D'uopo è ricordare che nei diversi riordinamenti delle magistrature giudiziarie del Regno non si sono sempre seguite le medesime norme; e che queste difformità, dopo avere cagionato qualche perturbazione nella carriera della magistratura, ha consigliato la riforma sancita nell'articolo 286 della legge 6 dicembre 1865, per la quale le graduatorie speciali o regionali esistenti rimasero chiuse, ogni passaggio dall'una all'altra venne vietato, e tutti i funzionari nominati di nuovo o promossi di grado dovettero essere classificati nella graduatoria generale ordinata nell'articolo 254 della legge.

E pure d'uopo di ricordare che, annessa la Venezia all'Italia e mantenuti i precedenti ordini giudiziari, quei magistrati continuavano ad essere classificati nella speciale loro graduatoria, e quivi ottenevano le normali loro promozioni di grado che di stipendio.

Attuandosi in questo stato di cose le nuove leggi, parvemi che null'altro occorresse se non se di dichiarare applicabile, anche alle nomine ed alle promozioni da farsi in occasione del riordinamento del personale giudiziario veneto, le norme stabilite nell'articolo 286 della legge 6 dicembre 1865. Merco di esse i funzionari di nuovo nominati, o promossi di grado, dovrebbero essere classificati nella graduatoria generale della magistratura del regno; quelli che non ottenessero promozione di grado continuerebbero a rimanere classificati nella speciale graduatoria veneta, e fra essi verrebbero distribuiti, secondo l'anzianità rispettiva, gli stipendi stabiliti dalla legge nuova. Gli stipendi di categoria superiore, che pure sopravanzassero dopo fatta tale distribuzione, verrebbero assegnati ai funzionari più anziani dello stesso grado, esistenti nelle altre graduatorie speciali.

Se non che, questo sistema, ispirato alla più scrupolosa giustizia, presenta una ulteriore difficoltà che è pur d'uopo superare, affinché egualmente giusta ne riesca l'applicazione. Per determinare infatti quando debbasi intendere avanzata promozione di grado, è necessario entrare in un esame, non ancora tentato dalle nostre leggi, per stabilire la corrispondenza dei gradi degli ordini giudiziari antichi rispetto a quelli riconosciuti dagli ordini nuovi.

Parecchie e gravi considerazioni mi hanno però trattenuto dal risolvere fin d'ora questo difficile problema. Io ho dovuto considerare che la questione non era nuova nella nostra amministrazione; che già erasi presentata più volte, e le decisioni adottate ne erano state sempre concordati, né erano state accolte senza contraddizione e senza reclami; che era argomento nel quale una decisione qualsiasi avrebbe alla fine avuto gli effetti, non di una dichiarazione di principio, ma di una definizione di diritti privati e personali; che questa definizione, ponendo in relazione di confronto l'ordinamento giudiziario veneto con quello del regno, avrebbe potuto creare un conflitto di interessi fra i funzionari giudiziari delle diverse graduatorie regionali. Gravi considerazioni queste che, se non costituivano un serio ostacolo al sistema, rendevano però assai delicata una qualsiasi soluzione.

Ho quindi reputato opportuno richiedere, prima di deliberare, il voto del Consiglio di Stato, il quale ha già dovuto ripetutamente occuparsi di questa questione con quell'autorità che contraddistingue i suoi responsi. Io procurerò nondimeno che la soluzione del difficile problema venga, per quanto è possibile, sollecitata. Spero che la M. V., approvando le conside-





